

รายงานการประชุมวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับ
การปฏิบัติหน้าที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงาน ปี ๒๕๖๘
วันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๘
ณ ห้องประชุมสำนักงานสาธารณสุขอำเภอแม่ทะ อำเภอแม่ทะ จังหวัดลำปาง

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑.	นายถวิล	สกุลวรรณวงศ์	สาธารณสุขอำเภอแม่ทะ	สสอ.แม่ทะ
๒.	นางสมล	เจตะภัย	นวก.สาธารณสุขชำนาญการ	สสอ.แม่ทะ
๓.	นส.อริษา	จรียา	นวก.สาธารณสุขปฏิบัติการ	สสอ.แม่ทะ
๔.	นายปิติพงษ์	หลิดชีวงค์	นวก.สาธารณสุข	สสอ.แม่ทะ
๕.	น.ส.นภามาส	พรมชัย	จพ.ธุรการชำนาญงาน	สสอ.แม่ทะ
๖.	น.ส.รวิวรรณ	พรมวัง	นวก.เงินและบัญชี	สสอ.แม่ทะ
๗.	นางจันทนา	นันทะ	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	รพ.สต.บ้านใหม่
๘.	นางสายทิม	วงศ์หอม	จพ.สาธารณสุขชำนาญงาน	รพ.สต.บ้านนาคต
๙.	น.ส.แสวงใจ	ไชยชนะ	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	รพ.สต.บ้านนาควาง
๑๐.	นางสอาด	นนท์นิติรัตน์	นวก.สาธารณสุขชำนาญการ	รพ.สต.บ้านหนอง
๑๑.	นางสุจิตรา	เกี้ยวสกุลชัย	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	รพ.สต.บ้านสามขา
๑๒.	นายกำพล	สายปินตา	นวก.สาธารณสุขชำนาญการ	รพ.สต.บ้านแพะใหม่
๑๓.	นางอำไพ	คำภีธรรม	นวก.สาธารณสุขชำนาญการ	รพ.สต.บ้านอ้วน
๑๔.	นางมณฑินี	วงศ์ทองจันทร์	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	รพ.สต.บ้านบอมหลวง
๑๕.	นายชินภัทร	กรรเชียง	จพ.สาธารณสุขชำนาญงาน	รพ.สต.บ้านกิ้วหลวง
๑๖.	นางวิภาพร	สุภา	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	รพ.สต.บ้านน้ำโทก
๑๗.	น.ส.สุภา	ศรีรุ่งเรือง	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	รพ.สต.บ้านฮ่องห้า
๑๘.	นส.สายพิน	จอมคำ	นวก.สาธารณสุขชำนาญการ	รพ.สต.บ้านแม่วะ
๑๙.	นางอุไร	ภักศิลป์	นวก.สาธารณสุขชำนาญการ	รพ.สต.บ้านหัวเสือ
๒๐.	นายกฤษณะพงษ์	ดวงสุภา	นวก.สาธารณสุขปฏิบัติการ	รพ.สต.บ้านนาคต

เริ่มประชุมเวลา ๐๘.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ : เรื่องประธานแจ้งให้ทราบ

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอแม่ทะ ได้รับนโยบายให้ดำเนินการพัฒนาและปรับปรุงกระบวนการปฏิบัติงานของหน่วยงานในการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานกระทรวงสาธารณสุข เพื่อให้มั่นใจได้ว่าผลการประเมินจะสะท้อนสภาพความเป็นจริงในการปฏิบัติงานหน่วยงานอย่างแท้จริง เป็นที่พึงพอใจของประชาชนและเชื่อถือได้ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอแม่ทะ จึงได้จัดทำคำสั่งคณะกรรมการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนและจัดทำคู่มือผลประโยชน์ทับซ้อน (conflict of interest) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ขึ้น ตามคำสั่งสำนักงานสาธารณสุขอำเภอแม่ทะ ที่ ๘/๒๕๖๘ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๘ บทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการฯ คือ จัดทำวิเคราะห์ความเสี่ยงและจัดทำคู่มือปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน (conflict of interest) ปี๒๕๖๔ ให้แล้วเสร็จเสนอผู้บริหารประกาศให้ในหน่วยงานสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอแม่ทะ

ระเบียบวาระที่ ๒ : รับรองการรายงานประชุม

- ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ : เรื่องสืบเนื่อง

- ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๔ : เรื่องแจ้งให้ทราบและเรื่องพิจารณา

ประธานที่ประชุมนำเสนอ

๑. มีการจัดตั้งชมรม STRONG สำนักงานสาธารณสุขอำเภอแม่ทะ จังหวัดลำปางให้ ความสำคัญกับการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในระบบสุขภาพ (Human Resource for Health) ซึ่งเป็น ทรัพยากรที่มีค่าที่สุดของทุกองค์กร เป็นปัจจัยแห่งความสำเร็จขององค์กร ซึ่งการที่จะบรรลุเป้าหมาย “ประชาชนสุขภาพดี เจ้าหน้าที่มีความสุข ระบบสุขภาพยั่งยืน” นั้น บุคลากรในระบบสุขภาพต้องได้รับการ ดูแลและพัฒนาให้เป็นคนไทย ๔.๐ คือคนที่ยืนอยู่บนขาของตนเองได้ และพร้อมช่วยเหลือผู้อื่น ตามแนวทาง ค่านิยมขององค์กร MOPH คือ

M: Mastery ฝึกฝนตนเองให้มีศักยภาพสูงสุด (มีวินัย ตรงต่อเวลา รับผิดชอบ)

O: Originality สร้างสรรค์นวัตกรรม สิ่งใหม่ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อระบบสุขภาพ

P: People-centered approach ยึดประชาชนเป็นที่ตั้ง เป็นศูนย์กลางในการทำงาน

H: Humility มีความอ่อนน้อมถ่อมตน การเคารพผู้อื่น

๒. การวิเคราะห์ความเสี่ยงของหน่วยงาน สำนักงานสาธารณสุขอำเภอแม่ทะ ในการวิเคราะห์ความ เสี่ยงครั้งนี้สำนักงานสาธารณสุขอำเภอแม่ทะ จะดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจ เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน โดยวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ตาม มาตรฐาน COSO ๒๐๑๓ (Committee of Sponsoring Organizations ๒๐๑๓) เป็นมาตรฐานที่ได้รับการ ยอมรับมาตั้งแต่เริ่มออกประกาศใช้เมื่อ ปี ค.ศ.๑๙๙๒ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเพิ่มเติมเรื่องการสอดส่องการเฝ้า ระวังและตรวจสอบการทุจริตภายในองค์กร และนำไปกำหนดมาตรการสำคัญเร่งด่วนเชิงรุกในการป้องกันการ ทุจริต การบริหารงานที่โปร่งใส ตรวจสอบได้ และการแก้ปัญหาการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่ที่เป็นปัญหา สำคัญและพบบ่อย เพื่อบรรลุเป้าหมายตามนโยบายสำคัญเร่งด่วนหรือภารกิจที่ได้รับมอบหมายเป็นพิเศษ

(Agenda Based) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ขอให้คณะกรรมการทุกท่านร่วมพิจารณาวิเคราะห์ ความเสี่ยงตามแนวทางนี้

วัตถุประสงค์ ในการดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยง ครั้งนี้

๑. เพื่อสร้าง สืบทอดวัฒนธรรมสุจริต และแสดงเจตจำนงสุจริตในการบริหารราชการให้เกิดความคิด แยกแยะผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม

๒. เพื่อแสดงความมุ่งมั่นในการบริหารราชการโดยใช้หลักธรรมาภิบาล

๓. เพื่อตรวจสอบการบริหารงานและการปฏิบัติราชการของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ไม่ให้เกิดการแสวงหา ผลประโยชน์ส่วนตัวในตำแหน่งหน้าที่อันมิควรได้โดยชอบตามกฎหมาย ให้ยึดมั่นในคุณธรรมจริยธรรม เป็น แบบอย่างที่ดียืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรม ถูกกฎหมาย โปร่งใส และตรวจสอบได้

๔. เพื่อสร้างความเชื่อมั่นศรัทธาต่อการบริหารราชการแผ่นดินแก่ผู้มารับบริการผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและ ประชาชน

ที่ประชุม รับทราบ และรับไปร่วมกันดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงในหน่วยงาน แล้วสรุปรายงานการวิเคราะห์เกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ (ตามเอกสารแนบท้าย)

ประธานที่ประชุม

จากการดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงของหน่วยงาน พบว่ามีประเด็นที่มีความเสี่ยงต่อการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงานสำนักงานสาธารณสุขอำเภอแม่ทะ ใน ๓ ประเด็น

๑. การละทิ้ง ทอดทิ้งหน้าที่ราชการ
๒. การเบียดบังเงินหรือทรัพย์สินของทางราชการไปเป็นของตนเองโดยทุจริต
๓. การเบียดบังตอบแทนเกินสิทธิ์ที่ควรจะได้รับ

ประธานที่ประชุม ขอให้คณะกรรมการทุกท่าน วิเคราะห์ปัจจัยเสี่ยงต่อการเกิดประเด็นความเสี่ยงแต่ละประเด็น และวัตถุประสงค์ในการป้องกันปัจจัยเสี่ยงนั้น และแนวทางการปรับปรุงแก้ไข

๑. การละทิ้ง ทอดทิ้งหน้าที่ราชการ

- ๑.๑ ขาดราชการโดยไม่มีการลา ตามระเบียบของทางราชการ
- ๑.๒ มาสาย กลับก่อนเวลาราชการ

วัตถุประสงค์ในการป้องกันปัจจัยเสี่ยง

-เพื่อให้เจ้าหน้าที่อุทิศเวลาของตนให้แก่ทางราชการ ไม่ขาดราชการหรือละทิ้งหน้าที่ราชการ

แนวทางการป้องกันความเสี่ยงและปรับปรุงความเสี่ยง

๑. ไม่รับงานนอกหรือการทำธุรกิจที่เบียดบังเวลาราชการ งานโดยรวมของหน่วยงาน
๒. ปลุกฝังจิตสำนึกให้ข้าราชการ อยู่ในระเบียบวินัย ทำงานตรงเวลา

๒. การเบียดบังเงินหรือทรัพย์สินของทางราชการไปเป็นของตนเองโดยทุจริต

๒.๑ เจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่ทำ จัดการหรือรักษาทรัพย์สินของทางราชการเบียดบังทรัพย์สินเป็นของตนเองโดยทุจริต

วัตถุประสงค์ในการป้องกันปัจจัยเสี่ยง

-เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดเจ้าหน้าที่กระทำการทุจริตโดยอาศัยโอกาสที่ตนมีอำนาจหน้าที่เบียดบังทรัพย์สินของทางราชการ

แนวทางการป้องกันความเสี่ยงและปรับปรุงความเสี่ยง

๑. ไม่นำราชการไปใช้ในกิจการส่วนตัว
๒. ไม่เบียดบังเงินหรือทรัพย์สินของทางราชการไปเป็นของตนเองโดยทุจริต

ประธานที่ประชุม

เพื่อให้แนวทางการป้องกันความเสี่ยงและปรับปรุงความเสี่ยงได้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมของให้ฝ่ายเลขาดำเนินการจัดทำประกาศสำนักงานสาธารณสุขอำเภอแม่ทะ เรื่อง การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนของข้าราชการและลูกจ้าง ในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอแม่ทะ รายละเอียดดังนี้

๑. ไม่นำข้อมูลลับ ข้อมูลภายในมาใช้หาประโยชน์ให้แก่ตนเองหรือพวกพ้อง
๒. ไม่รับผลประโยชน์หรือการเรียกร้อยสิ่งตอบแทนจากการปฏิบัติงานในหน้าที่ความรับผิดชอบ

- ๓.ไม่รับงานนอกหรือการทำธุรกิจที่เบียดบังเวลาราชการ งานโดยรวมของหน่วยงาน
- ๔.ไม่นำราชการไปใช้ในธุรกิจส่วนตัว
- ๕.ไม่เบียดบังเงินหรือทรัพย์สินของราชการไปเป็นของตนเองโดยทุจริต
- ๖.ไม่หาผลประโยชน์จากความไม่รู้ในระเบียบและข้อมูลของทางราชการของประชาชน
- ๗.ไม่ทำการใช้สิทธิเบิกจ่ายยาให้แก่ญาติ แล้วนำไปใช้ที่คลินิกส่วนตัว
- ๘.ไม่เบิกค่าตอบแทนเกินสิทธิ์ที่ควรจะได้รับ

ที่ประชุม

มีมติรับทราบ เห็นด้วยตามที่ประธานเสนอ

ประธานที่ประชุมนำเสนอ

๒.การจัดทำรายงานบทวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงานปี ๒๕๖๘ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอแม่ทะ

มอบให้เลขาธิการคณะทำงาน นำเสนอขอบเขตเนื้อหาในการจัดทำรายงานบทวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานฯทางฝ่ายเลขานุการได้นำเสนอ ยกร่างรายงานปฏิบัติงานฯโดยมีรายละเอียดดังนี้
หัวเรื่องในการจัดทำคู่มือปฏิบัติงานฯประกอบด้วย

คำนำ

สารบัญ

บทที่ ๑ ผลประโยชน์ทับซ้อน

ความหมาย

มูลเหตุปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อน

นิยามศัพท์และแนวคิดสำคัญ

การกระทำที่อยู่ในข่าย Conflict of Interest

บทที่ ๒ กระบวนการทางความคิด (Mind Set)

การปรับกระบวนการทางความคิด (Mind Set)

การปฏิบัติงานแบบใช้ระบบคิดฐานสอง (Digital)

การปฏิบัติงานแบบใช้ระบบคิดฐานสิบ (Analog)

บทที่ ๓ หลักการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน

หลัก ๔ ประการสำหรับการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน

แนวทางการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน

ตัวอย่างคิดแบบระบบฐานสิบ

บทที่ ๔ การให้-การรับของขวัญและผลประโยชน์

การให้-การรับของขวัญและผลประโยชน์

กุญแจแห่งความเสี่ยง ๒ ประการ

บทสรุป

บทที่ ๕ บทลงโทษผู้ฝ่าฝืน

บทที่ ๖ กฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

ตารางสรุปตัวอย่างโอกาสที่จะเกิดความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวมของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐกลุ่มต่างๆ

ภาคผนวก

ก.แนวปฏิบัติ ๑๐ ข้อตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน

ข.ข้อบังคับสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยจรรยาข้าราชการสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๖๐

ค.แนวทางปฏิบัติตามจรรยาบรรณกระทรวงสาธารณสุข (MOPH code of Conduct)

ประธานที่ประชุม

สอบถามที่ประชุม มีคณะทำงานฯท่านใดจะเพิ่มเติมเนื้อหาคู่มือปฏิบัติงานฯในส่วนใดอีกหรือไม่ เมื่อไม่มีคณะทำงานฯท่านใดเสนอเพิ่มเติม ขอให้ที่ประชุมลงมติเห็นชอบในร่างการจัดทำคู่มือปฏิบัติงานฯตามที่ฝ่ายเลขานำเสนอ

มติที่ประชุม

เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานำเสนอและมอบหมายให้ฝ่ายเลขานำจัดทำรายงานบทวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานฯตามแนวทางที่ได้เสนอในที่ประชุม และรวบรวมจัดทำรูปเล่มส่งให้ท่านประธานฯ พิจารณา สั่งการใช้ในหน่วยงานในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอแม่ทะ โดยขอให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๘ ต่อไป

(นายภูษิต จำเริญจรสุข)ผู้บันทึกรายงานการประชุม
นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ

(นายถวิล สุกุลวรรณวงศ์) ผู้ตรวจรายงานการประชุม
สาธารณสุขอำเภอแม่ทะ